

# PAC News

## Actualización Legal // Legal Update



Ponte  
Andrade  
Casanova



GLOBAL MEMBER FIRM

[www.epaclaw.com](http://www.epaclaw.com)

[pac@epac.com.ve](mailto:pac@epac.com.ve)

@epaclaw

Ponte Andrade Casanova

## Ley Orgánica de las Zonas Económicas Especiales

En Gaceta Oficial N° 6.710 Extraordinario del 20 de julio de 2022, se publicó la Ley Orgánica de las Zonas Económicas Especiales. A continuación, los aspectos más relevantes:

**1. ¿Cuándo entró en vigencia esta Ley?** La Ley entró en vigencia en la fecha de su publicación en Gaceta Oficial; esto es, el 20 de julio de 2022.

**2. ¿Qué son las Zonas Económicas Especiales?** Las Zonas Económicas Especiales son una delimitación geográfica que cuenta con un régimen socioeconómico especial y extraordinario, destinado al desarrollo de actividades económicas estratégicas previstas en la Ley y en el Plan de Desarrollo Económico y Social de la Nación (artículo 4).

**3. ¿Cuál es el propósito de las Zonas Económicas Especiales?** Entre otros, las Zonas Económicas Especiales tienen por objeto (artículo 6): (a) desarrollar un nuevo modelo productivo nacional; (b) promover la actividad económica productiva nacional y extranjera en el territorio nacional; (c) diversificar y aumentar las exportaciones; (d) participar en las innovaciones, cadenas productivas y mercados internacionales; (e) impulsar el desarrollo industrial de la Nación; (f) promover la sustitución selectiva de importaciones; (g) contribuir con la diversificación de la economía del país; (h) garantizar la transferencia tecnológica; (i) asegurar el aprovechamiento pleno de las ventajas comparativas; entre otros.

**4. ¿Cuál es el procedimiento para crear una Zona Económica Especial?** Las Zonas Económicas Especiales serán creadas por medio de Decreto dictado por la Presidencia de la República en Consejo de Ministros (artículo 7). Dicho Decreto

## Law for Special Economic Zones

The Law on Special Economic Zones was published in Special Official Gazette N° 6.710 on July 20<sup>th</sup>, 2022. Please find below the most relevant aspects of the law:

**1. When does the Law enter into force?** The Law entered into force on the same date of its publication in the Official Gazette, on July 20th, 2022.

**2. What are Special Economic Zones?** Special Economic Zones are geographical delineations where a special socioeconomic regime is applied, with the intent of developing the strategic economic activities contained in this Law and the National Economic and Social Development Plan.

**3. What is the purpose of Special Economic Zones?** Among others, the objectives of the Special Economic Zones are (article 6): (a) the development of a new national productive model; (b) the promotion of productive economic activities, of both foreign and domestic origin, within the country; (c) the diversification and increase of exports; (d) participating in innovation, supply chains, and international markets; (e) promoting the nation's industrial development; (f) promoting the selective substitution of imports; (g) contributing to the diversification of the country's economy; (h) guaranteeing technological transfer; (i) ensuring that comparative advantages are duly exploited; among others.

**4. What is the process for the creation of a Special Economic Zone?** Special Economic Zones are created via Presidential Decree, issued by the Ministerial Council (art. 7). This Decree must

deberá ser remitido, dentro de ocho (8) días continuos a la Asamblea Nacional que deberá pronunciarse sobre su aprobación o negatoria dentro de diez (10) días hábiles de haberlo recibido, según se desprende del artículo 10. Si la Asamblea Nacional no se pronuncia dentro del lapso establecido, su silencio será considerado aprobatorio.

**5. Actividades y rubros de las Zonas Económicas Especiales.** Entre las actividades para las cuales las Zonas Económicas Especiales han sido creadas para desarrollar encontramos los siguientes sectores (artículo 12):

*Industrial*, como la producción de bienes, manufactura, agroindustria estratégica, exportación y reexportación, aeronáutica y energía en cualquiera de sus categorías.

*Tecnológico*, como la instalación de parques tecnológicos para el desarrollo y producción de sistemas, partes, componentes y piezas de las telecomunicaciones, informática y telemática, aplicaciones y sistemas informáticos, reciclaje de desechos sólidos y tecnológicos, actividades de investigación y desarrollo científico para la materia del espacio ultraterrestre, desarrollo de la ciencia y tecnología militar.

*Servicios financieros*, como la instalación de la banca y servicios financieros bajo modalidad de régimen fiscal preferente.

*Servicios no financieros*, como la instalación y producción de los sectores de logística para la prestación y exportación de los servicios turísticos, hotelería, recreación y entretenimiento.

*Producción agroalimentaria primaria*, como las actividades de producción primaria de los sectores agrícola, pecuario, pesquero y acuícola

be sent within eight (8) continuous days, to the National Assembly which must approve or reject the Decree within ten (10) workdays of receiving the draft, according to the content of article 10. If the National Assembly does not respond within the allotted time frame, it will be considered approved.

**5. Activities and industries of the Special Economic Zones.** The Special Economic Zones have been created for the purpose of developing the following economic activities and industries (article 12):

*Industrial*, such as the production of goods, manufacturing, strategic agroindustry, export and reexport, aeronautics and energy within any of their categories.

*Technology*, such as the establishment of tech centers for the development and production of systems, replacement parts, components and pieces of telecom and information systems, software applications, the recycling of solid tech waste, investigation and scientific development on the matter of aerospace, as well as the development of military technology.

*Financial services*, such as the establishment of banking and financial services under a preferential fiscal regime.

*Non-financial services*, like the installation and production of logistics sectors for the implementation and export of tourism, recreational and entertainment services.

*Agricultural production*, such as primary production activities for the agricultural, livestock, fishing, and aquaculture sectors, with

con fines de exportación y para concretar la soberanía alimentaria del país.

**6. ¿Qué son los Distritos Motores de Desarrollo de las Zonas Económicas Especiales?** El Presidente de la República podrá crear Distritos Motores de Desarrollo de las Zonas Económicas Especiales por medio de su inclusión en el Decreto creador de la ZEE (artículo 13). Los Distritos Motores tienen la finalidad de articular y desarrollar sinergias productivas dentro de las Zonas Económicas Especiales, de forma complementaria y como eje dinamizador de la integración y desarrollo regional (artículo 14).

**7. La Superintendencia Nacional de las Zonas Económicas Especiales.** La Ley crea la Superintendencia Nacional de las Zonas Económicas Especiales que se encargará de la administración, supervisión y control de las Zonas Económicas Especiales. La Superintendencia cuenta con su propia personalidad jurídica y patrimonio (artículo 16).

**8. El Centro Internacional de Inversión Productiva.** El Centro Internacional de Inversión Productiva será creado con el objetivo de promover la captación de potenciales participantes para desarrollar actividades económicas en las Zonas Económicas Especiales, así como para establecer las condiciones, requisitos técnicos y procedimientos para la presentación, estudio y evaluación de los proyectos.

Asimismo, el Centro estará encargado de evaluar el perfil empresarial de potenciales participantes para el desarrollo de actividades económicas en las Zonas Económicas Especiales, en coordinación con la Superintendencia Nacional, entre otras competencias asignadas por el Decreto y demás instrumentos legales futuros (artículo 26).

export purposes and achieving the nation's food sovereignty.

**6. What are the Districts for the Development of Special Economic Zones?** The President of the Republic may create Districts for the Development of the Special Economic Zones, by way of their inclusion in the Decree that created the SEZ (article 13). The Engine Districts have the purpose of developing productive synergies within the SEZ, by way of complements and as a dynamic axis of integration and regional development (article 14).

**7. The National Superintendence for Special Economic Zones.** The Law creates the National Superintendence for Special Economic Zones which is tasked with administrating, supervising and controlling the Special Economic Zones. The Superintendence will have its own budget and legal personhood (article 16).

**8. The Center for International Productive Investments.** The International Center for Productive Investments will be created with the goal of promoting and securing potential partners for the development of economic activities in the Special Economic Zones, like the establishment of the necessary conditions, technical requirements, and procedures for the presentation, study, and evaluation of possible projects.

Likewise, the Center will be tasked with evaluating the potential of each partner for the development of economic activities in the Special Economic Zones, in coordination with the National Superintendence, among other functions assigned by this Decree and future legal instruments (article 26).

**9. ¿Qué son las Zonas para el Fomento de Exportaciones?** Estas son Zonas creadas para promover la exportación de bienes, especialmente manufacturados, y servicios, incluidos los servicios turísticos. Entre ellas, encontramos:

*Zonas para la Sustitución Selectiva de Importaciones*, creadas para promover la sustitución de bienes y servicios que se importan al país, a través de la producción de los mismos en el territorio nacional. Los bienes y servicios a producirse en estas zonas serán exclusivamente de Alto Valor Agregado Venezolano. No se podrán crear zonas de este tipo para el comercio de bienes finales importados o de bienes nacionales que no sean de Alto Valor Agregado Venezolano.

*Zonas para el Desarrollo Tecnológico*, orientadas al despliegue de cadenas productivas e inversiones intensivas con un alto componente tecnológico, especialmente, tecnologías de punta. Los bienes y servicios a producirse en estas zonas serán exclusivamente de Alto Valor Agregado Venezolano. No se podrán crear zonas de este tipo para comercio de bienes finales importados o de bienes nacionales que no sean de Alto Valor Agregado Venezolano.

**10. ¿Qué es el Valor Agregado venezolano?** La Ley define "Valor Agregado venezolano" como la diferencia entre la suma del valor de mercado de los insumos y materias primas importadas a lo largo de la cadena de producción de un bien o servicio y su precio de venta. Se considera **Alto Valor Agregado Venezolano** cuando la proporción entre el valor agregado venezolano y el precio de venta de un producto alcance al menos el 60% o superior al que ya se produce en la República.

**9. What are the Zones for the Promotion of Exports?** These Zones have been created in order to promote the export of goods, particularly manufactured goods, and services, including tourism services. Among these Zones, we find:

*Zones for the Selective Substitution of Imports*, created in order to promote the substitution of imported goods and services through the local production of said goods and services. The goods and services produced in these zones will be exclusively of High Venezuelan Added Value. No Zones of this type may be created in order to commercialize imported final goods or national goods that aren't of High Venezuelan Added Value.

*Zones for Technological Development*, aimed towards the creation of supply chains and intensive investments with a high-tech component, particularly those of top-of-the-line tech. The goods and services that will be produced in these zones will be exclusively of High Venezuelan Added Value. No Zones of this type may be created in order to commercialize imported final goods or national goods that aren't of High Venezuelan Added Value.

**10. What is Venezuelan Added Value?** The Law defines "Venezuelan Added Value" as the difference between the aggregated market value of all the imported materials used in that good and its sale price. **High Venezuelan Added Value** occurs when said difference is at least 60% or more of that which is already produced locally.

**11. Incentivos fiscales y aduaneros.** Bajo la Ley (artículo 28), las personas jurídicas, públicas, privadas, mixtas y comunales, nacionales o extranjeras, que operen en las Zonas Económicas Especiales, podrán beneficiarse de el *Reintegro Tributario de Importación (Draw Back)* y el *Reintegro Tributario en materia de otros impuestos nacionales*.

El límite máximo de dichos beneficios e incentivos será establecido por el Ministerio del Poder Popular con competencia en materia de economía, finanzas y comercio exterior, por medio de Resolución.

**12. Ventanilla Única.** La gestión de los trámites requeridos por las autoridades competentes relacionados con el funcionamiento y la operación de las Zonas Económicas Especiales serán realizado a través de un sistema integrado a la Ventanilla Única con la finalidad simplificar, unificar y automatizar los trámites (artículo 29).

**13. Sistema de Transporte Multimodal.** En atención a las potencialidades de las Zonas Económicas Especiales, se podrá instalar un sistema de corredores de infraestructura de transporte multimodal. Ello incluye terrestres, acuáticos, fluviales, lacustres o aéreas y ferroviario, con zona de carga y descarga preferencial de mercancía (artículo 32).

**14. Régimen fiscal preferente para entidades bancarias y financieras.** Las entidades bancarias y de sistema financiero que se instalen, de forma autorizada, en las Zonas Económicas Especiales gozarán de un régimen fiscal excepcional y preferente, de conformidad con las normas que dicte el Ministerio con competencia en materia económica, finanzas y comercio exterior para tal fin (artículo 35).

**11. Fiscal and customs incentives.** Under the Law (article 28), entities, public and private, mixed and communal, national or foreign, that operate within the SEZ, may benefit from Import Tax Draw Back, and Tax Draw Back when it comes to other national taxes.

The maximum limit for said benefits and incentives will be established by the Ministry with competence in the matter of economics, finance, and foreign trade, by way of a Resolution.

**12. One Stop Shop.** All paperwork required by the relevant authorities in order to operate within the Special Economic Zones shall be filed through an integrated system consisting of a One Stop Shop with the purpose of simplifying, unifying, and automating procedures (article 29).

**13. Multimodal Transport System.** With regard to the potential of the Special Economic Zones, a multimodal transport system will be installed. This includes land, aquatic, riverside, lacustrine or areal, as well as railways with preferential goods loading and unloading areas (article 32).

**14. Preferential fiscal regime for banking and other financial institutions.** Banking and financial institutions that are duly authorized and set up within the Special Economic Zones will benefit from a preferential fiscal regime according to the relevant norms that are emitted to that effect by the Ministry with competence in matters of economics, finance, and foreign trade (article 35).

**15. Incentivos Educativos.** La Superintendencia Nacional de las Zonas Económicas Especiales, en coordinación con los Ministerios del Poder Popular con competencia en materia de educación, ciencia, tecnología, innovación, turismo y comunas, creará centros de formación e investigación que promuevan el desarrollo de un modelo de capacitación integral del talento humano que participa en las distintas actividades productivas y rubros priorizados desarrollados en las Zonas Económicas Especiales (artículo 33).

**16. Sistema cambiario.** La actividad económica en las Zonas contará con un régimen cambiario basado en la libre convertibilidad de las divisas. Asimismo, contará con planes de financiamiento ofrecidos por instituciones bancarias especializadas para el desarrollo de la economía productiva, según las normas que dicte el Banco Central de Venezuela y el Ministerio del Poder Popular con competencia en materia de economía, finanzas y comercio exterior para aquellos fines.

**17. ¿Qué ocurre con las Zonas Económicas Especiales creadas con anterioridad a esta Ley?** Estas zonas deberán ser evaluadas por el Ejecutivo Nacional a los fines de determinar su viabilidad y, de ser el caso, suprimirlas o adaptarlas, mediante sucesivos decretos, al régimen de organización, administración y funcionamiento previsto en esta Ley, en un plazo no mayor a ciento ochenta días.

**15. Education incentives.** The National Superintendence for Special Economic Zones, in coordination with the Ministries with competence in education, science, tech, innovation, tourism and communes, will create investigation centers which will promote the development of an integral model for human talent capacitation for participation in the prioritized economic activities and industry sectors of the Special Economic Zones (article 33).

**16. Exchange system.** The Special Economic Zones will benefit from a free exchange system. Likewise, the Zones will feature loan and financing programs offered by specialized banking institutions for the purpose of the development of the economy, according to the norms that the Central Bank of Venezuela and the Ministry with competence in matters of economics, finance, and foreign trade to that end.

**17. What happens with the Special Economic Zones created prior to this Law?** The existing Special Economic Zones must be evaluated by the Executive Power in order to determine their viability and suppress or adapt them, depending on the case, through successive decrees which will bring them in line with the organization and administrative regime laid out in this Law, within a timeframe no greater than 180 days.



Asociación Venezolana de Capital Privado  
Venezuelan Association of Private Capital



Ponte  
Andrade  
Casanova

Instagram: [@epaclaw](#)  
LinkedIn: [Ponte Andrade Casanova](#)  
Web: [www.epaclaw.com](#)  
E-mail: [pac@pac.com.ve](mailto:pac@pac.com.ve)  
+58 2122657592  
+58 4143029702